

凉山彝族自治州第二人民医院 新院区建设项目（一期）实施方案 （送审稿）

为深入贯彻《凉山彝族自治州国民经济和社会展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，进一步改善我州医疗服务水平，保障西昌城区乃至全州人民群众就医需求，构建与凉山经济社会发展相适应的医疗服务体系，稳步推进各项筹备工作，特制定本实施方案。本项目由州卫生健康委作为主管单位、州二医院作为建设业主单位组织实施具体建设工作。

一、医院发展背景及必要性

（一）医院背景及现状

凉山彝族自治州第二人民医院始建于1952年，是原凉山彝族自治州人民医院，1978年更名为凉山彝族自治州第二人民医院。是党的民族区域自治政策和民族团结的重要标志之一，以良好口碑得到患者的一致认可，特别是成为凉山州东五县群众就医的首选医院。在州委、州政府的关心支持下，现已发展成为国家三级甲等综合医院，担负着全州重大突发公共事件的处置和人民健康保驾护航的任务。医院现有编制床位600张，实际开放床位703张，占地面积仅20.6亩，建筑面积3.2万平方米。医院业务用房有综合大楼、内科楼和医技楼等，其中内科楼和医技楼面积13030平方米，占业

务用房 40.4%。2018 年，四川省建筑科学研究院对内科楼和医技楼的结构安全性鉴定为 C 级危房，存在重大安全隐患。

（二）医院发展面临的困难

1. 医院占地面积仅 20.6 亩，发展空间严重受限，床均建筑面积达不到国家三甲综合医院标准，无法满足群众就医需求。

医院地处西昌市人口密集闹市区健康路，受用地周边的单位及建筑的制约，医院无法扩展建设。加之受历史原因影响，医院缺乏科学合理的整体规划，医院功能分区布局不合理，院内建筑密度大，以现有院区开放床位 703 张计算，床均建设用地面积仅 19.63 平方米（综合医院建设用地标准：109 平方米/床），床均建筑面积约 45.52 平方米（综合医院建筑面积标准：112 平方米/床），远远低于综合医院建筑面积标准。造成诊疗流程较乱等现象，不能满足《综合医院建设标准》要求，配套停车位少，绿化用地严重不足，就医环境较差。

2. 内科楼、医技楼属于 C 级危房，2/5 业务用房存在重大安全隐患。

医院内除综合楼为 2008 年新建之外，内科楼和医技楼分别修建于 1981 年和 1984 年，经四川省建筑科学研究院结构安全性鉴定为 C 级危房，存在严重的安全隐患，是国务院人员密集场所房屋安全排查整改重点。

3. 缺乏足够应急避难场所，特殊紧急状况危机处置能力弱。

当前全球新冠肺炎疫情形势依然严峻复杂，医院各专业科室区域独立设置的需求明显增加；西昌作为建筑抗震设防九度地区，针对人员密集场所的防震减灾、应急避难需求突出。但由于医院地处人口密集城市中心地带，在现有地界向周边扩展建设用地的代价极大、可能性较小。

4. 院外环境较差，周边道路狭窄，交通拥堵，不利于应急救援，严重影响群众就医体验。

医院占地面积仅 20.6 亩，建筑面积仅 3.2 万平方米，院内车位有限，加之周边市政道路狭窄拥堵，且改造扩展难度大，人民群众无法正常进院就医现象普遍，不仅严重迟滞医院业务发展，而且严重影响人民群众就医体验感。

5. 随着门诊及住院病人的增加，现有硬件条件无法满足业务发展需求。

随着西昌市中心城区人口的大量增加，地处西昌市中心城区的州二医院承担着极其重要的医疗救治任务，门诊及住院量快速增加，现有硬件设施已不能满足逐年快速增长的门诊量、住院量需求。

6. 医院空间布局不合理，无法满足新冠肺炎医疗救治后备定点医院的工作需要。

2020 年初，伴随新冠肺炎疫情爆发，医院作为我州新冠肺炎医疗救治后备定点医院，承担新冠肺炎疑似病例隔离观察和患者后备救治任务。一是面临的疫情防控和医疗救治任务繁重，鉴于目前

医院空间布局不合理的实际，无法满足疫情防控和急救工作的需要。二是省疫情防控指挥部医疗专家组分别于2021年11月30日和2021年12月28日两次到医院开展后备定点医院医疗救治督导检查工作，均要求严格按照标准建设符合新冠肺炎防控要求的现代化标准医院。

二、政策背景及合理性

（一）相关政策文件

1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

2.2021年6月17日国家发改委、国家卫健委、国家中医药管理局和国家疾病预防控制局联合编制印发了《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》

3.《四川省“十四五”卫生健康发展规划》

4.《凉山彝族自治州国民经济和社会展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

5.《综合医院建设标准》（建标110-2021）

6.中共凉山州委第九次代表大会报告关于大力发展卫生和体育事业，满足人民群众健康需求的相关精神。

7.凉山州人民政府工作报告（2022年）关于加快建设健康凉山，更好满足群众健康需求的相关内容。

本项目的建设符合深化医药卫生体制改革，推进医疗卫生资源

的优化配置，全面落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《四川省“十四五”卫生健康发展规划》《凉山州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》等要求和党委政府的相关工作部署。

（二）项目建设的合理性

1. 州二医院新院区建设项目是深化卫生体制改革，优化卫生资源改革进一步完善凉山州卫生医疗体系的需要。

州二医院作为三级甲等公立综合医院，面对突发公共卫生事件时，担负着十分重要的社会责任。当前社会疾病模式呈现新特点，重大公共卫生问题日益突出，卫生事业发展与人民群众期望尚有较大差距。我州“十三五”末实际开放床位为 29348 张，每千常住人口医疗卫生机构床位数为 5.54 张，按照“十四五”卫生健康事业发展规划目标 6.5 张和人口自然增长率 10.69%核算，到“十四五”末全州医疗卫生机构尚有床位缺口约 1 万张。州二医院必须充分立足卫生事业发展面临的新形势、新挑战，抢抓机遇，加快发展，才能高质量承担所肩负的社会重任。

2. 州二医院新院区建设项目是提高人口素质，改善区域医疗环境的需要。

项目的建设旨在改善就医环境和医疗设施，实现医院硬件装备水平与医疗水平相适应，更好地服务患者、服务社会，适应医学发展及患者健康需求，是提高人口素质，改善区域医疗环境的需要。

3. 随着西昌进入高铁时代，城区规划建设重心西移，提前在西部新城、高铁新城医疗布局，为州二医院经营模式转型升级营造新机遇。从大中型城市医疗资源现状分析西昌市辖区城市医疗资源现状与省内大中型城市相而言攀枝花市辖区内 6 家三级医院共 9500 张床位，每千城市人口 12.1 张；资阳市辖区内 4 家三级医院 3500 张床位，每千城市人口 11.6 张；眉山市辖区内 3 家三级医院共 3000 张床位，每千城市人口 7.5 张；南充市辖区内 5 家三级医院共 7600 张床位，每千城市人口 6.3 张。“十四五”期间完成西昌辖区内的州一医院（2000 张），州二医院（1500 张），州中西医结合医院（800 张），州妇女儿童医院（400 张），川投西昌医院（800 张）、西昌市人民医院（1000 张）等项目建设后西昌市城区可新增床位 5500 张左右，达到每千城市人口 8.6 张床位。

4. 与相关规划符合。《凉山州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》提出：“把人民健康放在优先发展战略地位，建立完善重大传染病防控体系和医疗卫生服务体系，深化医药卫生体制改革，实施健康凉山行动，推进基本公共卫生服务均等化，促进人口长期均衡发展，大力开展爱国卫生运动和全民健身，全方位全周期保障人民健康。构建多层次的医疗服务体系。立足全省“1+5”区域医疗中心功能定位，建设攀西经济区区域医疗中心。新建、改扩建一批州级医疗机构，加快建设昭觉等 4 个州级区域医疗中心，加强重要医疗设备配备，重点提高传染病、产儿科、

肿瘤、心脑血管等专科服务能力及医学“科、教、研”水平。本项目建成后，布局更为合理、功能更完善、更加富有效率，可极大改善二医院原有医疗卫生服务体系，提高二医院的卫生服务水平与《凉山州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》相符。

5. 与产业政策符合。本项目属于基本医疗服务设施建设项目，根据中华人民共和国国家发展和改革委员会令第 29 号公布的《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本项目属于第一类“鼓励类”中第三十七类卫生健康中第 5 款“医疗卫生服务设施建设”项目。项目属于《当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录》中基本医疗服务设施建设鼓励发展项目，符合国家、省、州现行产业发展政策。

三、项目建设进度安排及保障措施

（一）建设进度安排

一期工期 32 个月，2021 年 12 月开始前期工作，2024 年 8 月底建成。其中前期工作 6 个月，2021 年 12 月—2022 年 6 月；工程建设期 26 个月，2022 年 6 月—2024 年 8 月。

（二）保障措施

1. 党政主导。州委、州政府始终把医疗卫生服务体系建设作为关心群众需求，牢固树立“大卫生、大健康”理念，大力支持卫生健康事业，促进社会经济发展，主要领导和分管领导多次深入地

调研，多次对项目的建设作出重要指示，是项目实施的重要组织保障。州二医院新院区建设项目在州委、州政府的关心支持下，被纳入凉山州重点建设项目工程，州卫生健康委以高度负责的态度，积极带领州二医院开展项目建设的各项前期准备工作，为项目建设奠定了坚实基础。

2. 项目总投资及资金来源。

一期建设估算总投资 9.64 亿元其中：土地出让金 1.5 亿元，一期土建及基础装修、专业二装及特殊装修、景观绿化、室外道路硬化铺装等工程直接费用约 6.4 亿元；工程建设其他费用、工程预备费及建设期债券利息约 1.74 亿元。

资金来源：一期建设估算总投资 9.64 亿元，资金来源：一是积极争取发改部门申报中央、省级预算基建资金支持 0.14 亿；二是州财政在政策范围内积极帮助申报政府专项债券资金支持 7.5 亿；三是州二医院自筹资金 2 亿，实现中央、省级财政资金和州二医院自筹资金合理筹措，解决建设资金。

3. 实施主体。本项目由州卫生健康委作为主管单位，州二医院作为项目建设业主单位。通过综合评估 EPC 建设模式存在**一是**业主准确定义建设项目功能、规模、标准和工期等造成合同管理难度大；**二是**业主对项目设计控制力降低且因是边设计边施工，在未取得图纸审查之前不能办理施工相关手续安全隐患大；**三是**总承包费用难以确定，在设计和施工过程中以 EPC 总包违反各种规范和强制性条

款不断增加工程造价等风险。故该项目采用传统工程清单招标模式,通过依法依规确定工程项目管理服务机构协助业主按基本建设程序完成项目建设,工程项目咨询管理费用在项目总投资中列支。

四、发展方向和建设内容

(一) 总体建设目标

根据《综合医院建设标准》(建标 110-2021)和《四川省 2008-2020 卫生资源配置标准(2014 年修订版)》等精神,结合凉山实际,以州二医院现有医疗资源为基础,通过整合扩大规模、提升水平,新选址建设集门诊、住院、内科、外科、手术、妇儿专科、肿瘤专科、核医学检测治疗、彝药研发生产、老年医养等功能于一体的三级甲等综合医院。凉山彝族自治州第二人民医院新院区建设项目计划分两期实施。新院区建设项目一期建成后,老院区整体搬迁,土地、房屋及构筑物交由州上统筹使用。

(二) 功能定位

把本项目建成一所功能齐全、配置健全、布局合理、设备先进、环境优美、服务技术水平高、服务能力强的三级甲等综合医院,辐射西昌市主城区、西部新城、安宁河新区等,项目实施后将进一步优化州、市医疗资源布局,方便群众就医,极大地提升区域商业价值,助推西昌-冕宁-德昌同城化,促进医院高质量发展。

(三) 建设内容

项目规划建设净用地面积 141992.45 平方米(合 212.99 亩),

规划总建筑面积 202271.07 平方米,其中:地上建筑面积 147271.07 平方米,地下建筑面积 55000.00 平方米。

一期项目:

(1) 总建筑面积 90535.99 平方米,地上建筑面积 60535.99 平方米,其中:门诊楼建筑面积 11983.24 平方米,住院楼建筑面积 26273.20 平方米,妇儿楼建筑面积 6880.00 平方米,医技楼建筑面积 5395.00 平方米,核医学制剂楼建筑面积 3000.00 平方米,发热门诊楼 3002.45 平方米,彝药研发生产楼 4002.10 平方米。

(2) 地下建筑面积 30000.00 平方米,其中:地下机动车库建筑面积 22160.00 平方米(含人防面积 17648.82 平方米),地下设备用房建筑面积 5540.00 平方米,地下核医学医疗用房建筑面积 2300.00 平方米。

二期项目:

(1) 总建筑面积 111735.08 平方米,地上建筑面积 83735.08 平方米,其中:住院楼建筑面积 37800.00 平方米,行政楼建筑面积 10000.00 平方米,老年养老院区建筑面积 38935.08 平方米。

(2) 地下建筑面积 25000.00 平方米,含人防面积 10000.00 平方米。

容积率 1.04,建筑基底面积 27648.82 平方米,建筑密度 19.47%,总绿地面积 53957.20 平方米,绿地率 38.00%,机动车停车 1474 辆,非机动车位 3120 辆。

表 1-1: 项目主要综合经济技术指标表

序号	项目	数量	单位	备注
一	规划建设净用地面积	141992.45	平方米	
二	规划总建筑面积	202271.07	平方米	
(一)	一期建筑面积	90535.99	平方米	本期建设
1	一期地上建筑面积	60535.99	平方米	
1.1	门诊楼建筑面积	11983.24	平方米	
1.2	住院楼建筑面积	26273.20	平方米	
1.3	妇儿楼建筑面积	6880.00	平方米	
1.4	医技楼建筑面积	5395.00	平方米	
1.5	核医学制剂楼建筑面积	3000.00	平方米	
1.6	发热门诊楼	3002.45	平方米	
1.7	彝药研发生产楼	4002.10	平方米	
2	一期地下建筑面积	30000	平方米	2层
2.1	地下机动车库建筑面积	22160.00	平方米	含人防面积 17648.82 平方米
2.2	地下设备用房建筑面积	5540.00	平方米	

序号	项目	数量	单位	备注
2.3	地下核医学医疗用房建筑面积	2300.00	平方米	
2.3.1	回旋加速器医疗及服务用房建筑面积	1500.00	平方米	
2.3.2	直线加速器医疗及服务用房建筑面积	800.00	平方米	
(二)	二期建筑面积	111735.08	平方米	二期建设, 不包括在此可研内
1	二期地上建筑面积	86735.08	平方米	
1.1	住院楼建筑面积	37800.00	平方米	
1.2	行政楼建筑面积	10000.00	平方米	
1.3	老年养老院区	38935.08	平方米	
2	二期地下建筑面积	25000.00	平方米	
2.1	地下机动车库建筑面积	25000.00	平方米	含人防面积 10000.00 平方米
三	地上总建筑面积	147271.07	平方米	
四	容积率	1.04		
五	建筑基底面积	27648.82	平方米	
六	建筑密度	19.47%		
七	总绿地面积	53957.20	平方米	
八	绿地率	38.00%		
九	机动车位	1474	辆	

序号	项目	数量	单位	备注
(一)	一期机动车位	606	辆	一期
(二)	二期机动车位	868	辆	二期
十	非机动车位	3120	辆	

(四) 设备配置

配备 X 线计算机断层扫描装置 (CT)，磁共振成像装置 (MRI)，数字化 X 线摄影 (DR)，直线加速器、核医学 (含 ECT、PET-CT)，高压氧舱 (小型)，呼吸机，实时荧光定量 PCR 仪，宫腔镜工作站，麻醉工作站，儿科重症救治中心、妇产科重症救治中心、新生儿疾病筛查、产前诊断筛查等设备，使之达到三级甲等综合医院建设标准以及《三级医院评审标准 (2020 年版)》相关设备配置要求，确保满足全州人民健康保障需求。

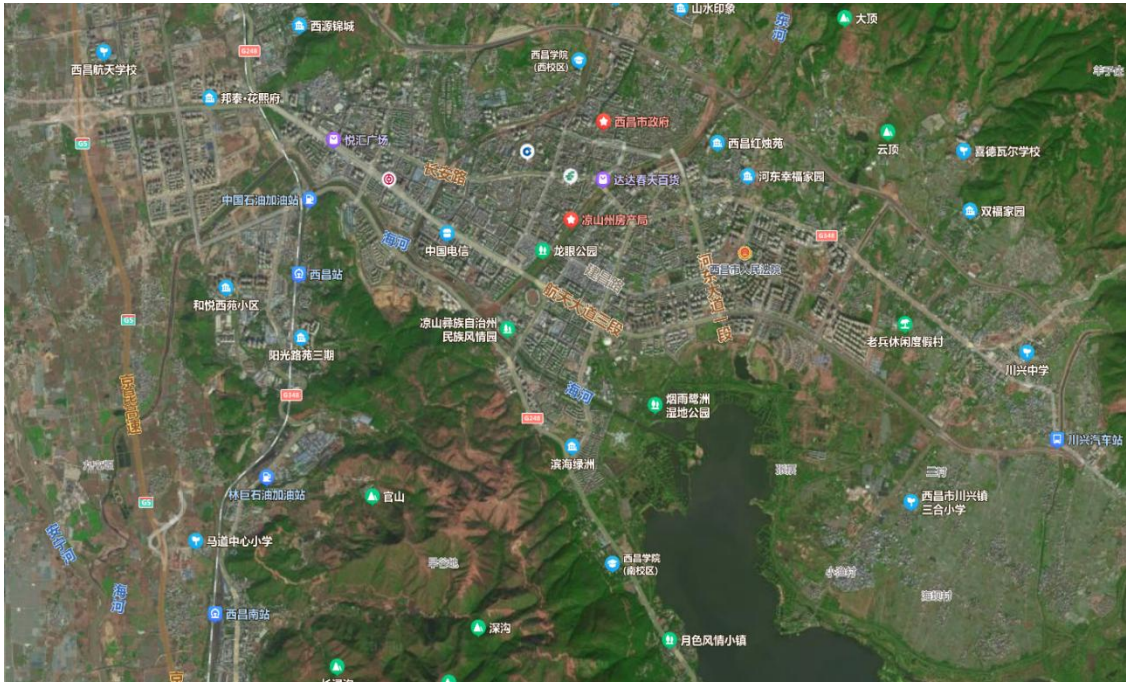
五、项目选址

2021 年 9 月，为切实解决州二医院用房困难问题，根据州委、州政府领导指示要求，将原地改扩建方案调整为重新划拨土地建设新院区。2021 年 10 月，经州、市各级领导现场踏勘、选址，确定项目用地选址于西昌市马道街道大堡村，总用地面积约 294 亩 (含规划道路及绿地 81 亩)，净用地 212 亩；11 月 8 日，经向贵瑜常务副州长、彭洪常委及西昌市委马辉书记、宋莉市长等相关领导协商，确定西昌市以 51 万元/亩，294 亩总价 1.5 亿元的土地价款，向州二医院划拨本项目建设用地。

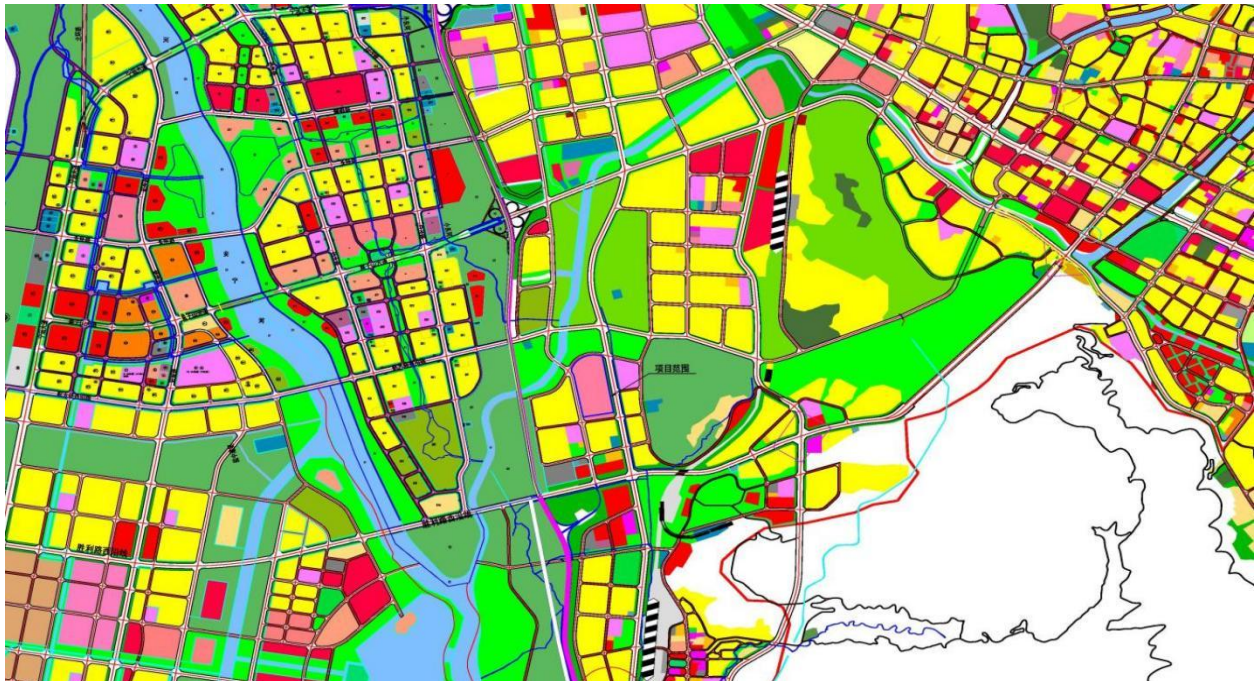
目前，项目初步建设方案已形成，总规划用地内拟建设 (一期)

总建筑面积约 9 万平方米，其中地上建筑面积约 6 万平方米，地下建筑约 3 万平方米，并确定了按 800 张床位建设的综合医院定位。

项目区域位置示意图



远期规划图



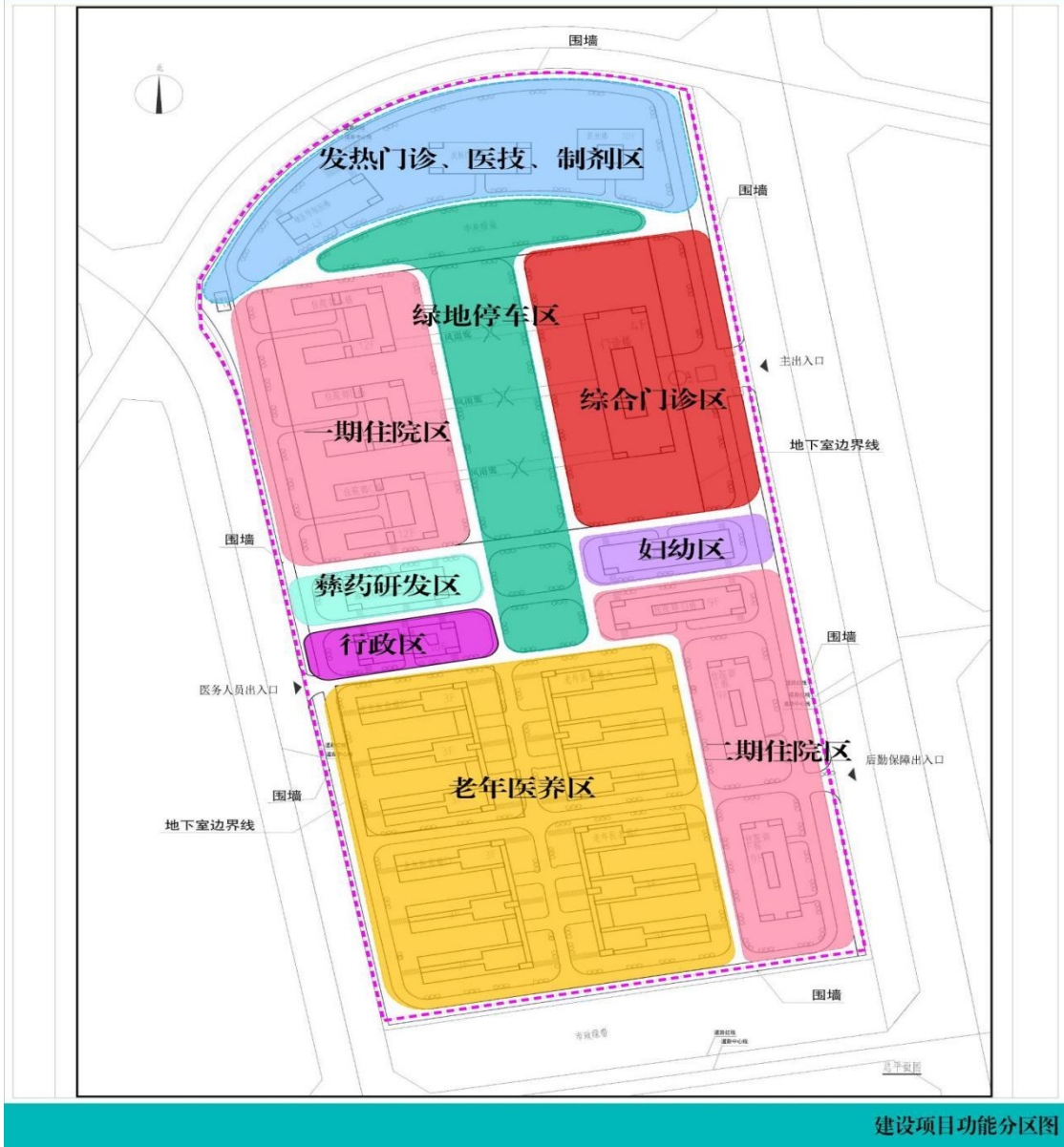
选址影像区位图

项目名称：凉山彝族自治州第二人民医院新院区建设项目



建设项目功能分区图

凉山州第二人民医院新院区建设项目（一期）规划选址和用地预审论证报告



建设项目功能分区图